



DIREZIONE GENERALE

OGGETTO: *“Lavori di esecuzione delle opere e forniture necessarie per la costruzione del lotto unico funzionale 6 7 e 8 “Ispica - Viadotti Scardina e Salvia – Modica” secondo tronco dell’Autostrada A18 Siracusa-Gela di Km 19+498,15”. Affidamento incarico di Supporto all’attività di Direzione dei lavori.*

Determina a contrarre. CIG n 8592419079

DECRETO DIRIGENZIALE N. 06 /DG/2021 del 12 GEN. 2021
IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO CHE:

- il Grande Progetto Lotto 6+7 e 8 "Ispica e Viadotti Scardina e Salvia - Modica" si sviluppa dallo svincolo di Rosolini a Modica, in un tracciato della lunghezza di Km 19,748, ricadente nel II° tronco Rosolini – Ragusa dell’Autostrada Siracusa – Gela A/18 ed interessa i territori dei Comuni della provincia di Siracusa e Ragusa.
- con decreto n. 1086 – P del 9/11/2012 l’Amministrazione del MIT – SVCA ha approvato il progetto esecutivo dei lavori di costruzione del lotto Unico Funzionale 6+7 e 8 “Ispica – Viadotti Scardina e Salvia – Modica” dell’Autostrada Siracusa – Gela per l’importo complessivo di € 372.267.535,85 di cui € 289.560.523,89 importo a base d’asta di cui € 281.734.413,22 per lavori soggetti a ribasso d’asta e € 7.826.110,67 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 82.707.011,96 per somme a disposizione dell’Amministrazione.
- con decreto MIT – SVCA n. 1452 – P del 14/02/2013 è stata dichiarata la pubblica utilità del lotto unico funzionale 6+7 e 8.
- con provvedimento deliberativo n. 6/CS del 28/02/2013 e Delibera di rettifica e integrazione n. 12/CS del 14/03/2013, il Consorzio ha preso atto dei sopradetti decreti ed autorizzato l’appalto dei lavori di costruzione del lotto in argomento; l’importo complessivo del progetto esecutivo dei Lavori di costruzione del lotto unico funzionale 6+7 e 8 Ispica Viadotti Scardina e Salvia - Modica dell’Autostrada SR-Gela, aggiornato nei prezzi era pari ad € 360.197.535,85.
- con delibera n. 3/CD dell’11/04/2014 sono stati approvati gli atti ed i verbali di gara ed aggiudicato l’appalto al R.T.I. Società Italiana per Condotte d’Acqua S.p.A. (mandataria) – COSEDIL S.p.A. (mandante), che ha offerto l’importo complessivo pari ad € 215.660.900,97, comprensivo di € 7.826.110,67 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d’asta ed € 70.637.011,96 per somme a disposizione dell’Amministrazione, per un importo complessivo pari ad € 286.297.912,93.
- la consegna dei lavori è avvenuta in data 04/06/2014;
- tali lavori sono stati sospesi nel mese di settembre 2017 per problematiche societarie della Capogruppo Condotte D’Acqua S.p.A.;
- con nota 173/DG del 09/04/2018, questo Direttore Generale è stato nominato R.U.P. dei lavori di costruzione del lotto unico funzionale 6+7 e 8 Ispica Viadotti Scardina e Salvia Modica secondo Tronco Autostradale Siracusa – Gela di Km. 19+498,15;
- in data 04/03/2019 sono stati ripresi i lavori con la sottoscrizione dell’atto aggiuntivo 902/2019;
- in data 19/10/2017 è stata approvata dal RUP la perizia di variante n. 1, approvata dal MIT con Decreto 7959 del 05/03/2020 e pertanto l’importo complessivo dei lavori ammontava ad €. 213.147.696,68;
- con la redazione della II perizia di variante tecnica e suppletiva approvata da questa Direzione Generale con il decreto 378/DG del 27/10/2020 e dal Consiglio Direttivo del Consorzio con Delibera 38/CD del 28/10/2020 i tempi di completamento sono così rideterminati:
 - a) quanto all’ultimazione del tratto funzionale: 21/02/2021;
 - b) quanto all’ultimazione dei lavori: 30 settembre 2022.
- dall’inizio dei lavori ad oggi si sono succedute ben 5 direzioni lavori. Invero, la prima è stata assunta dalla Technital S.p.A., la quale, però, dopo poco più di un anno (nota CAS pro. n. 552/P del 14/7/15), è stata allontanata dalla Direzione Lavori sulla base della ritenuta nullità del titolo negoziale in forza del quale le era stato conferito l’incarico. Tesi, quest’ultima, condivisa dal Tribunale di Palermo che, con

sentenza n. 5324 del 4.12.2018 ha respinto le domande di condanna del Consorzio; successivamente, le altre Direzioni Lavori sono state assunte sia da personale interno all'ente (ing. A. Puccia), sia da esterni (ing. F. Amodio dell'Anas, gli ingg. G. Di Grano e M. Adamo del Dipartimento Regionale Tecnico);

- più di recente, preso atto della revoca, a far data dal 1° settembre 2020, dell'incarico all'ing. Adamo, disposta dal dirigente generale del Dipartimento Regionale Tecnico con decreto n. 660/2020, con decreto n. 316/DG/2020 del 31/7/20 il Consorzio ha affidato alla G.W.G. S.r.l. l'incarico di direttore dei lavori;
- il succedersi di ben 6 Direttori dei Lavori e, della sospensione degli stessi per problematiche della Società Condotte, hanno creato non poche difficoltà nella conduzione dei lavori ed in particolar alla gestione della D.L e dell'archivio documentale relativo alla documentazione tecnica delle strutture, prove, verifiche sui materiali e manufatti strutturali costituenti le opere.

A causa della prolungata sospensione dei lavori avvenuta da settembre 2017 al 4/03/2019, e dell'attività Tecnica amministrativa che ha interessato numerosi Tecnici nei ruoli, di Direzione dei lavori e di collaudatori statici, la Commissione di Collaudo Statico nominata per ultimo dal MIT ha richiesto approfondimenti e precisazioni in relazione al temuto deterioramento delle opere eseguite e in relazione alla attualizzazione e validazione delle numerosissime verifiche operate nelle opere e nei materiali costituenti le opere d'arte nel rispetto delle Norme e Circolari Tecniche di riferimento.

- nel corso delle diverse visite di collaudo, è stato rappresentato lo stato generale dell'appalto e in maniera **formale**, nel momento del subentro della Società Cosedil, con nota prot. CAS n. 8125 del 28/3/2019, è stato evidenziato lo stato attuativo dell'appalto, con allegato l'Atto Aggiuntivo e il cronoprogramma procedurale in cui venivano dettagliate le date per il completamento e la **funzionalità dell'opera**:

- 18 mesi e quindi entro il 1° settembre 2020 "Tratto funzionale fino a Ispica"

- 36 mesi e quindi entro il 22 febbraio 2022 completamento dei lavori fino a Modica.

- per effetto dell'emergenza COVID e a seguito della redazione della 2 perizia di variante suppletiva, i tempi di completamento del Tratto Prioritario fino a Ispica sono stati rideterminati e ad oggi l'ultimazione dei lavori è prevista entro febbraio 2021.

- che tale ultimazione è impegnativa per il CAS nei confronti della Comunità Europea il cui finanziamento, già reso, per il tramite della Regione Siciliana, di € 48.000.000,00, impone la conclusione e la messa in esercizio del 1° tratto funzionale, Rosolini – Ispica, entro la suddetta data;
- che in considerazione della necessità della messa in esercizio su citata, occorre completare parallelamente le operazioni di collaudo statico delle opere d'arte comprese nel lotto funzionale;
- che in considerazione dell'elevato numero (n°68) di opere d'arte di cui all'allegato al presente Decreto e della complessità delle attività di controllo e verifica, comprese nel lotto funzionale, ad oggi di fatto solo n.2 opere risultano collaudate e delle altre rimanenti le operazioni propedeutiche alla redazione delle Relazioni a Strutture Ultimate definitive, risultano rallentate sia dalle difficoltà connesse al reperimento di tutta la documentazione prodotta nel passato, caratterizzato da numerosi avvicendamenti di Direttori dei Lavori e di società esecutrici dei lavori, sia dalla necessità di espletare ulteriori numerose prove sui materiali a supplemento di quelle già effettuate, atte a riscontrare le verifiche effettuate precedentemente al periodo di fermo dei lavori prolungatosi per circa diciotto mesi;
- che ai fini dell'attività che la commissione di collaudo statico deve svolgere in ottemperanza alle norme tecniche ed alle circolari di riferimento, a cui soggiace l'appalto, occorre una complessa attività di supporto alla Direzione dei lavori e al RUP per il recupero, analisi, verifica valutazione di tutta la voluminosa documentazione tecnica comprensiva degli elaborati esecutivi di prospetto e degli elaborati as – built, ai fini della stesura delle relazioni a struttura ultimata delle opere d'arte e della verifica e validazione di quelle R.S.U redatte dai precedenti Direttori dei Lavori;
- che le 66 opere d'arte ancora da collaudare alla data odierna, necessitano di prove di carico, prove di verifica della carbonatazione in relazione alla temuta corrosione delle armature di acciaio e al degrado del calcestruzzo nonché prove distruttive sulla dimensione e resistenza meccanica dei materiali utilizzati in elevazione, in fondazione e sottofondazione;

- che sono in corso di verifica le modalità di risoluzione delle non conformità strutturali rilevate sui viadotti Scardina e Salvia le cui problematiche sono risolvibili attraverso un complesso di operazioni di rimozione e di ricostruzione di appoggi e giunti che vedono coinvolti l'impresa esecutrice, il progettista delle opere strutturali per conto dell'impresa Cosedil, l'Ufficio di direzione dei lavori e la Stessa Commissione di Collaudo Statico, attraverso prove di carico sui viadotti e attraverso un insieme di controlli e verifiche strutturali molto laboriose che impegnano un arco di tempo cospicuo che riduce ulteriormente i margini di tempo residui;
- che con decreti n.° 325/DG del 03/09/2020, 382/DG del 09/11/2020, 389 del 13/11/2020, 396, 397/DG del 17/11/2020 e 411/DG del 24/11/2020, alla direzione dei lavori sono stati affiancati n.° 3 Tecnici ingegneri per le attività sopra indicate;
- che ad oggi solo 2 opere d'arte sono state collaudate e sulle 5 opere di cui sono state trasmesse le documentazioni, dall'esame della Commissione di Collaudo Statico risulta necessario provvedere ad ulteriori verifiche documentali e sui materiali;
- che in considerazione del numero elevato di opere d'arte soggette a collaudo statico e dal tempo ridotto rispetto alla scadenza incombente di fine febbraio 2021 per la messa in esercizio del tratto funzionale Rosolini – Ispica, risulta necessario implementare il supporto alla D.L. per completare le verifiche sulle numerosissime documentazioni tecniche a corredo delle Relazioni a strutture ultimate;
- che a causa della emergenza Covid-19, le attività di controllo in cantiere e le attività tecniche che vedono interessati i tecnici collaudatori e i tecnici dello staff di Direzione lavori, i tecnici delle ditte coinvolte a vario titolo (collaboratori ufficiali di prove) e i tecnici dell'impresa General Contractor sono lunghe, complesse e laboriose sia a causa dei limitati spostamenti che a causa di tutte le limitazioni logistiche, necessarie per il rispetto ai vari D.P.C.M. e Decreti Regionali emanati per l'emergenza COVID 19;
- tale situazione di grave complessità e ritardo sui tempi di ultimazione e messa in esercizio del tronco funzionale da Rosolini ad Ispica è stato oggetto di numerose riunioni che hanno coinvolto il RUP, la D.L., la Commissione di Collaudo Statico e T.A. ed il vertice politico dell'Assessorato regionale Infrastrutture e Trasporti, organo di vigilanza del CAS, nel corso delle quali è emersa la necessità ed urgenza di implementare l'attività di collaudo statico e quella dell'ufficio di Direzione dei lavori per accelerare l'iter di completamento delle Relazioni a struttura ultimata in relazione alle ragioni fin qui esposte;
- che il mancato raggiungimento dell'obiettivo di messa in esercizio del lotto funzionale suddetto, comporterebbe la perdita del finanziamento europeo di € 48.000.000,00 che graverebbe sul bilancio sia del CAS che della Regione Siciliana con le gravi conseguenze economica – finanziaria che ciò comporterebbe.



CONSIDERATO:

- la quantità di documenti che il Consorzio nel più breve tempo possibile, in considerazione delle date per il completamento e la **funzionalità dell'opera** deve trasmettere alla Commissione di Collaudo;
- che per l'implementazione dell'ufficio di direzione dei lavori, in relazione alla specificità dell'attività da svolgere, di elevato profilo professionale nel campo dell'ingegneria delle strutture, è indispensabile fare ricorso a professionalità esterne;
- che l'incarico da svolgere ha per oggetto l'attività di supporto alla Direzione dei lavori per la verifica e la valutazione di tutta la voluminosa documentazione tecnica e documentale necessaria ai fini della stesura delle relazioni a struttura ultimata delle opere d'arte e della verifica e validazione di quelle R.S.U redatte dai precedenti Direttori dei Lavori, da trasmettere alla Commissione di Collaudo e con la stessa interagire di concerto con l'ufficio di Direzione dei Lavori, ai fini della definizione degli eventuali approfondimenti documentali e ulteriori eventuali prove e verifiche da integrare ai fini del più celere completamento delle operazioni di collaudo statico delle opere d'arte dell'intera opera e con particolare urgenza del primo lotto funzionale, dallo svincolo di Rosolini allo svincolo di Ispica, nel rispetto delle norme e circolari tecniche a cui soggiace l'appalto in questione. Le opere d'arte da collaudare sono quelle indicate negli allegati A e B del presente Decreto e l'attività sopra descritta dovrà essere svolta, in quanto alle opere di cui all'Allegato A, entro il termine fissato per la ultimazione e messa in esercizio del lotto funzionale Rosolini –Ispica fissato nel 21 febbraio 2021, e in quanto alle

opere d'arte di cui all'allegato B, entro il termine fissato per l'ultimazione di tutto l'appalto, 30 settembre 2022. Tale attività si interfaccia e ne deve essere integrazione, a quella di recupero, analisi, verifica di tutta la voluminosa documentazione tecnica comprensiva degli elaborati esecutivi di progetto e degli elaborati as - built, eseguita dai professionisti Ingegneri Strutturisti già nominati con decreti n.° 325/DG del 03/09/2020, 382/DG del 09/11/2020, 389 del 13/11/2020, 396, 397/DG del 17/11/2020 e 411/DG del 24/11/2020,;

- che l'incarico si svolgerà con effetto immediato a partire dalla data di accettazione dell'incarico della firma del disciplinare d'incarico allegato C al presente Decreto;
- che è obiettivo prioritario indispensabile ed urgente dell'Ente provvedere alla corretta prosecuzione dei lavori ed al successivo completamento dell'appalto entro il 21 febbraio 2021 - "Tratto funzionale fino a Ispica, ed entro il 30 settembre 2022 - completamento dei lavori fino a Modica;
- non è possibile conferire l'incarico a personale in servizio del Consorzio per le Autostrade Siciliane, dal momento che le poche unità di personale non sono in possesso delle specifiche competenze richieste;
- la non ultimazione dei lavori costituirebbe grave danno per l'interesse pubblico derivante dagli obblighi concessori, avuto anche riguardo alla improcrastinabile esigenza legata al finanziamento comunitario;

VISTI:

- l'urgenza dettata dalla necessità di procedere con celerità alla prosecuzione dell'iter tecnico amministrativo per l'esecuzione dei lavori di cui all'oggetto;
- l'importo stimato del servizio pari ad €. 49.500,00 oltre IVA e CPA, in mancanza di specifici riferimenti normativi è stato calcolato sulla base del numero di ore stimate per l'attività richiesta e del costo orario come indicato dal D.M. 17 giugno 2016 - MINISTERO DELLA GIUSTIZIA - Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'art. 24, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016 (G.U. n. 174 del 27 luglio 2016);
- che la presente procedura è conforme alle previsioni dell'art. 36, comma 2, lett. a del .Lgs 50/2026 così come modificato dalla legge 120 del 11/09/2020;

RITENUTO opportuno e necessario approvare:

- l'affidamento sopra descritto a corpo;
- la tipologia di procedura di affidamento prescelta in conformità all'art. 36, comma 2, lett. a del .Lgs 50/2026 così come modificato dalla legge 120 del 11/09/2020;
- la bozza del disciplinare d'incarico allegato e parte integrante del presente decreto;

VISTO:

- che non è stato approvato il bilancio di previsione 2021/2023 nel termine del 31/12/2020, l'Ente si avvale della Gestione Provvisoria limitata all'assolvimento delle obbligazioni già assunte, delle obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi e di obblighi speciali ... ed in particolare, limitata alle sole operazioni necessarie per evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'Ente di cui al decreto 118/2011.
- che ai Dirigenti ai sensi e per gli effetti dell' art. 2 punto 2) della Legge Regionale 10/2010 spetta l'adozione degli atti e dei provvedimenti amministrativi, compreso quelli che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno;

Per le motivazioni indicate in narrativa il Direttore Generale, in pregio ai propri compiti,

DECRETA

Art. 1) DI PRENDERE ATTO delle motivazioni indicate in narrativa che qui si intendono riportate e trascritte;

Art. 2) DI APPROVARE la procedura di affidamento prescelta, ovvero, nel caso di specie, *affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 del D.Lgs 50/2016 così come modificato dalla Legge 120 del 11/09/2020*;

Art. 3) DI APPROVARE la spesa per la prestazione in oggetto, determinato ai sensi del D.M. 17/06/2016, pari ad € 49.500,00 oltre IVA e Cassa;

Art. 4) DI APPROVARE il relativo "Disciplinare d'incarico" e la lettera di invito;

Sede: 98122 MESSINA – Contrada Scoppo – Tel. PBX 090.37111 – Fax 090.41869

Codice Fiscale e Partita IVA 01962420830 e-mail cas@autostradesiciliane.it

Uffici: 90141 PALERMO – Via Notarbartolo n. 10 – Tel. 091.6259329 – Fax 091.6266172

Uffici: 00187 ROMA – Via Dei Crociferi n. 41 – Tel e Fax 06.6794932

Sito Internet: www.autostradesiciliane.it e-mail: info@autostradesiciliane.it

Art. 5) DI DARE ATTO CHE la somma di € 62.805,60 IVA ed oneri previdenziali compresi, necessaria alla copertura finanziaria per l'esecuzione del suddetto servizio, sarà prelevata dall'impegno 1335, giusta delibera n. 6/CS del 25/02/2013, cap. 201, accertamento 1/201 capitolo 91/E del bilancio pluriennale 2021/2023 – esercizi finanziari 2021/2022;

Art. 6) DI PROVVEDERE alla predisposizione di tutti gli atti necessari alla prosecuzione dell'iter amministrativo finalizzato all'affidamento dell'incarico nel rispetto delle procedure di cui sopra;

Art. 7) DI DARE ATTO che la liquidazione delle somme avverrà con separati provvedimenti e secondo il seguente cronoprogramma previsionale dei pagamenti: € 40.000,00 IVA e cassa compresa nel corso dell'esercizio finanziario 2021 e, €. 22.805,60 entro l'esercizio finanziario 2022.

Allegati

Elenco Opere oggetto di collaudo A e B

Bozza Disciplinare C

Bozza lettera di invito D


Direttore Generale
Ing. Salvatore Minardi

Il collaboratore al RUP

Geom. Amedeo Branca

